

西京日報

號二十五百五千第
分五份每售單一日今
號四五一十中證記登
冊大胡人行登
號四三二話電部郵
號三七八電報掛號
九七〇〇號掛報電
字什五安西社社
訂閱價目
本埠每月一元二角
外埠每月一元五角
零售每份五分

茅津東北仍激戰中 贛北我軍昨克安義

【中央社訊】二十一日電：贛北我軍，自二十二日晨起，向安義之敵發動猛攻，至二十四日晨，克復安義，敵向東北潰退。我軍正追擊中。同日，我軍又克復安義東北之各要隘，敵向東北潰退。我軍正追擊中。同日，我軍又克復安義東北之各要隘，敵向東北潰退。我軍正追擊中。

美態度強硬 倭對荷印已斂跡

【中央社訊】二十一日電：美對倭態度強硬，倭對荷印之行動已斂跡。美對倭態度強硬，倭對荷印之行動已斂跡。美對倭態度強硬，倭對荷印之行動已斂跡。美對倭態度強硬，倭對荷印之行動已斂跡。

休會詞全文發表

【中央社訊】二十一日電：休會詞全文發表。休會詞全文發表。休會詞全文發表。休會詞全文發表。休會詞全文發表。

檢討成績

【中央社訊】二十一日電：檢討成績。檢討成績。檢討成績。檢討成績。檢討成績。

中國發展

【中央社訊】二十一日電：中國發展。中國發展。中國發展。中國發展。中國發展。

德義蘇締約說 近又甚囂塵上

【中央社訊】二十一日電：德義蘇締約說，近又甚囂塵上。德義蘇締約說，近又甚囂塵上。德義蘇締約說，近又甚囂塵上。德義蘇締約說，近又甚囂塵上。

傷兵之友總社 全體理事會議

【中央社訊】二十一日電：傷兵之友總社，全體理事會議。傷兵之友總社，全體理事會議。傷兵之友總社，全體理事會議。傷兵之友總社，全體理事會議。

將有大戰

【中央社訊】二十一日電：將有大戰。將有大戰。將有大戰。將有大戰。將有大戰。

每週專

【中央社訊】二十一日電：每週專。每週專。每週專。每週專。每週專。

現今的外銷貨品價格問題

【中央社訊】二十一日電：現今的外銷貨品價格問題。現今的外銷貨品價格問題。現今的外銷貨品價格問題。現今的外銷貨品價格問題。現今的外銷貨品價格問題。

應如何擴大傷兵之友的运动

[illegible]

陳經寶

九月十九日，縣政府為「新縣政府」一節，該縣「新縣政府」於三月一日遷大龍潭步行了。

母法生出一

九年七月七日修正公布)和《鄉鎮自治施行法》。(十八年九月十八日國民政府公布,十九年七月七日修正公布)可是這些被撤銷的縣制,在過去十年中經過幾次的變革,如內政部公布「改選地方自治限期」,各省縣、市、地方自治改進辦法大綱」,「實行各省政府,同年公佈「改選地方自治限期」,一年至二十四年,南昌行營和豫鄂皖三省剿匪總司令部

布，在那期

而廣東的縣制則一施行，即爲一種極端自治的單行法規，與嚴禁的法律相系，諸事自有其標準，絕無任意難免，地方的這些措施，也有其正當的動機與合理的用途，但則事關行政，政治紛擾，學者有時尚感迷惘，民衆更難辨別，這對於人民守法觀念，不能不設爲一種障礙罷！

刺痕，最明

進爲原則，而以六至十五區範圍，對於自然單位的街區連綿，既不隨意分離其應有的專制，但仍維持公保的編制，這表示兩級非列板式的劃一，並非無專制的紛歧，符合了利學的行政邏輯，又可適應地大人多，地方情形各殊的半國環境的需要。地(辦)長：

四、地方基層幹部必需的一場訓練。這次四川行政學院專員訓練中，有些人士主張的辦法。他的主要理由，就是認為同時着實

成都會議的結果，關於同時普遍實施所有各縣問題，都有了解決的辦法。不僅應根據該之，大概是各省所同然。這對於解決新縣制中的人材問題，會作原則上的討論，行政院縣政設計委員會曾設想專向研究這個問題，中央訓練委員會和內政部都注意政人員的訓練，各省政府亦上舉訓練保甲長的訓練。各縣當局之急謀解決這個問題。

政消的組織，而且是經濟的和文化的管理。除
至二人外，得分配民政，警衛，經濟，文化四股

人事調動問題(即所謂「調」)長及短(即所謂「配」)中心小學教員分配等。保樹公樹長和
各一人,得得發給事一人(李國一),掌櫃(劉成),警衛,學校事務,文書事務,由周長保和
各一校教員分擔之。最優厚的差事,每甲中選派一人,以上各職以區區和縣府的人數
員,則去一千一百一十四員(或稱其專職的)的額,估計到縣無誤,全國共需銀兩
員一萬一千一百一十四員(或稱其專職的)的額,估計到縣無誤,全國共需銀兩
員一萬一千一百一十四員(或稱其專職的)的額,估計到縣無誤,全國共需銀兩

查十五年內政部統計蘇浙、皖、贛、鄂、湘、

此縣制中甚居幹部部所權的「質」，還有質量的限制。鄉團保長的人員都有規定：在一縣各鄉團保長，第三十條係對於鄉團長團副長：(一)應自自治訓練班畢業者；(二)曾充該地及地方；(三)曾任軍政任職以上者；(四)師範學校或初中學校畢業者；(五)曾充地方公正事務者及社會服務之公長，由校或政府

務者。同第三十一條，和第四十七條分別規定。

新縣制中基層解決的矛盾說起來有三：那麼，怎樣求得這個問題的完滿解決？以上三點成功呢？即在政治、財政上應採用選拔訓練科級教育等方法來解決。關於用人問題對策，一是對於被裁撤機關的人員，由縣長酌予錄用，並受部聘任用；二對於對策，於被裁撤區署的人員，由該區署酌予錄用，並受部聘任用。

六、怎樣解決基層幹部問題

一件是：在舊縣制實施初期，各縣的鄉（鎮）保長仍未能用選舉產生，他須由縣政府委任，資格分別委任。現在新縣政府對於這些合格人材的培养備儲，實在非常重視。

的方法去選拔。如此，人材物色的範圍更大，丁

不瀟灑相當於以驕傲。所以對於被支配、使喚人員之選拔，固然要人材的一個來源，其次，則因爲受訓者之程度太低，則此則此的期限縮短。現在決定實施重新的考核，則因爲受訓者已開始短縮木材材的訓練，故能在可能範圍內對受訓者稍有較各省，則在對受訓者已開始短縮木材材的訓練，故能在可能範圍內對受訓者稍有較成此程度，（如招收以高中畢業或同等學力者爲多，）要校長和副校長（如至少半但如現在一般所定的，只有二、三星的短期訓練或講習會，當然不夠發生效果，）但如現在一般所定的，只有二、三星的短期訓練或講習會，當然不夠發生效果，）

通過中等以上教育的人多數不肯做地方低層工作，

上而說的建設，訓練和教育並解決人材問題的三種方法，要求澈底的解決這個問題現在先舉第一種——和一個制度——兩點先說。

頭一個問題：過去一般知識份子多數不願服務鄉村，這真是一風氣！

雖然教育界人士生活與隔絕社會的手柄，無從過問以下各級新舊工作都空虛。助以教育當局已抓住這個時機，設法改革了「制」的弊病，改造無賴的教育計劃，使到育才配合社會需要；從根本上救濟基層人材的供求問題。

七、還有兩條應循的途徑

次論制度。這就是說，安地方基層幹部人
原有的人都能有安定的心緒，有奮勉的精神，
地方自治工作人員的待遇，考績，獎懲等事，

[illegible]

如此，在這種生活需要較爲複雜的時代，更難望方自治人國，高級的則不少爲無給職，甚至一般

付錢談笑生風，顯然是我們的縣長。新作的《大憲法》第五十條規定：「我們所知的保甲制度經重新修改，對於縣鄉鎮長則等的考績分別訂定相當規定」，實施辦法，竟連去歲鄉鎮以上甲長大都並非辦理地方自治，類推變為具有權威、監察的作用，與過去

去一般人多以打抱不平甲長爲苦，規避惟恐不

的，再可選級主任（小長）既升進的庶務，經服務低級工作的人，對前資在（市）

以後升進之舉，如能根據當地政治之發展，必可

八、結語

綜括以上的研究，我們一面認識封建制的實質和功過，一方面明白人材問題為限制或放的一關鍵。要解決中國封建的基層統治問題，在治國方面，應實行平級和訓練；在治人方面，改革封建的封建，即封建人才制度，造成社會上重視地方自治工程的風氣，而革命的封建，即封建人才制度，造成社會上重視地方自治工程的人材，以保存無異土之治能。而多數黨制地方政治的發展，則中古古今的事實都證明是成功的。抗戰期間的時候，地方多黨制黨派改革，其成效並非偶然。一些各級縣區團體，如民權進步會的商人產商，在中國變革中進行，牠們的作用極大，即表明一頭鐵線牽

新系則勾昇已

[illegible]

其方法與步驟。因之有軍政訓政憲政之規定，

[illegible]

人民能合理運用其政權，則須受地方自治
礎石。依本綱要規定，縣設參議會，鄉鎮設
議，並得舉行中區民會議，如是一投人民，

直其參政與監，嚴防賄賂工作。方不致落於空虛。尤如鑄印使用之入選，產生因難，產生使而不敢違，無聊守，甚至遺害人民，為上舉人民所不易察者。今後得選出民選法，以爲捕獲，因剋制其有違者幹員，人民最爲按法而爲案察此等人員假借「已」民，亦惟有採用民主監察制度較爲有效，並各級民衆機關之設置，以訓練民

個，與職業代表制，是見其對國民經濟建設，共進產，而高生產社會化，與積存費之中。

[illegible]

第三新學制之產生，一方係由於對舊制學

[illegible]

特採納之，故三位一體制之採行，爲新縣制

三、法租界之制度——滬英界各級行政機關，形成一個獨立之系統，其組織之健全，多係因具文，平日常有會議，會議之紀錄，雖係由英界（或法界）保存，一切乃經英界（或法界）人少事多之關係，故英界（或法界）之地位，實為重要。英界（或法界）之地位，實為重要。英界（或法界）之地位，實為重要。

以十進爲一則，規定不得少於六戶六甲八保，

財政，社會各科，設科多寡，因人而異之分配。由各省官廳低級官吏，及軍政要區之縣內政廳負責，故稱之組織，得因時，因地，因人而異，因軍長一俾升，使人或指領員二人區訂定數目，以爲標準。（鎮）三十名爲原則，四區者二十名，五區者二十五人，五人分作三民主義，財政，建設，教育，軍事等事項，一法制之中，又分區人員之配置，富有伸縮性，及必要之規定，極富彈性，於統一法制之中，寓有因應環境而特置餘地。

總之新軍制爲三民主義的性質，由此產生下列特點：（一）取消薪給總額專門條件（二）確立各級武職訓練，以法律保障（三）辦成地方自治之基礎與代求，國防收則重公民義務。所派訓導員須通曉國語方言，結合適合地方自治之發展與代求。

三、新縣制的檢討

[illegible]

二、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

三、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

四、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

五、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

六、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

七、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

八、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

九、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十一、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十二、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十三、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十四、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十五、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十六、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十七、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...



十八、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

十九、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

二十、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...

二十一、新制之實施
新制之實施，其重心在地方，故下級政府之充實，為新制實施之先決條件。...